



## **КЛУБ ВОЕНАЧАЛЬНИКОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

**Председателю Государственной Думы  
Федерального собрания Российской Федерации  
ВОЛОДИНУ В.В.**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Клуб военачальников Российской Федерации своей основной задачей считает использование интеллектуального потенциала, опыта руководства войсками в мирное и военное время находящихся в отставке высших офицеров Вооруженных Сил и других силовых структур стратегического уровня управления, их научного потенциала и знаний во благо России.

Проводимые Клубом военно-научные конференции, круглые столы, рабочие встречи направлены, прежде всего, на подготовку предложений по совершенствованию законодательной базы в сфере обороноспособности страны, совершенствованию техники и вооружения Вооруженных Сил и других силовых структур, их организационно-штатной структуры, системы связи, организации управления и взаимодействия.

Имеющиеся проблемы в этой области проявили себя и в период проведения специальной военной операции.

Ряд мер по совершенствованию государственного и военного строительства в России на ближайшую перспективу, в том числе разработку блока законов о защите Отечества прилагаются, (на 7 листах).

Автор предложений готов принять участие в обсуждении их содержания в профильном комитете.

Прошу поручить рассмотреть эти предложения на предмет их возможной реализации.

Президент Клуба военачальников  
Российской Федерации  
**генерал армии**  
« » марта 2023 г.

**А.С.Куликов**

# **СРОЧНЫЕ (ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ) МЕРЫ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ И ВОЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ РОССИИ НА 2023-2024 ГОДЫ**

## **I. Выводы из оценки обстановки в России по состоянию на 15 марта 2023 года**

Анализ существования страны в условиях санкций, реальной войны с совокупным Западом и сложностей ведения Специальной военной операции позволяет в наше военное время сделать ряд выводов относительно качества и состояния России и ее армии.

**1. Россия и ее Вооруженные силы не выигрывают в данный момент войну, идущую против нас.**

При этом достижение столь необходимой нам победы в войне организовано плохо. Такой организацией в масштабах всей страны – повседневной и ежечасной – никто не занимается.

**2. Управление страной в войне – практически отсутствует.**

Верховное Главное командование Российской Федерации сводится исключительно к личным функциям и действиям Президента России – Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.

Происходит это в условиях отсутствия полноценных органов государственного и военного управления страной в войне.

Созданная Государственная комиссия во главе с Председателем Правительства не является полноценным органом управления государством в войне и исполнять функции такого уровня не может по своему статусу и не претендует быть аналогом Государственного Комитета Обороны России.

Министерство обороны РФ с обязанностями полномасштабного управления Вооруженными силами в войне не справляется и справиться не может – в силу своего ограниченного функционального предназначения и узких ведомственных возможностей.

Президент России и ее Верховный Главнокомандующий сегодня не имеет собственного независимого Органа анализа и формирования стратегического целеполагания (инициатив и планов стратегического уровня) масштаба и уровня ГКО (или его китайского аналога – Центрального военного совета КНР) – не связанного прямой подчиненностью с Правительством России, с его министерствами и ведомствами – но способного к эффективному управлению страной в мирное и военное время.

Другими словами – жизненная необходимость эффективной реализации личных решений Президента России – Верховного главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации должна быть подкреплена системными и ответственными действиями постоянно действующих органов государственного и военного управления страной в войне – однако таких органов пока нет и это является стратегической ошибкой.

Органами управления Российской Федерации в войне должны стать:

- Центральный Военный Совет Президента России;
- Государственный Комитет Обороны (ГКО);
- Ставка Верховного Главнокомандующего Российской Федерации;
- Управление государственной кадровой политики и кадрового резерва Президента России;
- Служба государственного контроля и контрразведки при Президенте России.

**3. Управление государством, экономика России и все основные сферы ее существования, среди которых и прежде всего – наука, образование, просвещение,**

культура, безопасность, информационная сфера, банковская и финансовая среда, подготовка кадров государственной и военной службы – **находятся в подвешенном и выжидательном состоянии «ни войны, ни мира»**. При этом в значительной (и даже критической) степени страдают государственная дееспособность, которая во многом базируется на враждебных России приоритетах либерального устройства и их выживания за счет поражения страны.

Сами по себе эти сферы и соответствующие им министерства изменить свое существо – не способны, не хотят этого и сами меняться и делать этого не будут.

То есть – в условиях военного времени становится понятной и очевидной – жизненная необходимость принципиально других подходов к делу, и ввода новых руководящих кадров – с иным уровнем профессиональной компетенции и персональной ответственности за свой участок защиты и строительства Отечества.

**4. Необходимо особо акцентировать тот факт, что в России нет органов стратегического целеполагания и органов объективного контроля исполнения Указов Президента Российской Федерации и оценки состояния дел на фронте и на местах.**

Роль Совета безопасности России (как штатного управления Администрации Президента России) сведена к полномочиям «органа согласования» и не включает в себя необходимые функции «органа стратегического целеполагания».

В государстве плохо используется собственный исторический опыт – не создан институт полномочных Представителей Ставки и Офицеров Генерального Штаба, как основного инструмента объективного и постоянного оперативного контроля, и круглосуточной объективной информации Верховного Главнокомандующего о состоянии дел на фронте и на местах.

То есть – жизненно важная информация о реальном состоянии дел на фронте и на местах (в отраслях и сферах существования страны), основанная только на личных докладах соответствующих министров – неизбежно носит субъективный, сглаживающий и приукрашенный характер.

Такой подход не дает возможности принятия Президентом своевременных и адекватных решений, создает дополнительные риски появления управленческих неточностей и ошибок, что в итоге концентрируется в негативный фактор, действующий на качество и состояние дел в стране и армии.

**5. Государством и Министерством обороны РФ не сформирован государственный заказ на подготовку необходимых на фронте военно-учетных и технически сложных гражданских специальностей.** Соответственно, эта конкретная задача не поставлена перед ДОСААФ России и национальной системой образования в лице Минобрнауки и Минпросвещения России.

Военно-учетные специальности и необходимую военную подготовку не получают даже воспитанники суворовских военных, нахимовских военно-морских и президентских кадетских корпусов Минобороны РФ.

**6. В России не определен орган, который непосредственно отвечает за разработку и реализацию государственной кадровой политики.** По нашему мнению, таким органом может стать Администрация Президента России или специальное управление при ГКО РФ.

Важно отметить, что в стране не существует утвержденной Системы образования гражданской государственной службы. Также, как не существует Единого перечня специальностей государственной гражданской службы.

Министерство просвещения РФ принципиально не признает кадетское образование, как таковое, и сознательно «не понимает» его потенциал начального образования государственной службы, основанной на служении Отечеству с детства.

**7. В стране «застыл» процесс очищения государственного организма от прямых вредителей, их притихших пособников и «спящих партизан» 5-ой колонны.**

Не наблюдается также решительного смещения «эффективных менеджеров и их команд» – которые провалили порученное дело и известны лишь способностью создавать иллюзию «плодотворной деятельности», но по сути – опираясь на соблюдение должностных инструкций - забалтывать существо конкретных проблем и блокировать решение злободневных задач.

**При этом важно констатировать, что Федеральная служба безопасности России самостоятельно – в одиночку – с такой задачей не справляется.**

**Ситуация застопорена настолько, что выход из этого кадрового «ступора» видится с помощью структур, доказавших свою дееспособность в Великой Отечественной войне (среди них, легендарный СМЕРШ).**

**То есть – России жизненно необходима структура, прямо отвечающая за качественное выполнение данной задачи.**

**8. Внешние границы страны практически беззащитны даже в прифронтовых регионах, в том числе и по причине недееспособности местной Территориальной обороны и практического отсутствия Пограничных войск ФСБ России как таковых.**

**9. Население страны к защите Отечества не готовится.**

**То есть – такая государственная задача – именно в парадигме жизненной необходимости подготовки всех граждан России к защите своего Отечества – пока не поставлена.**

**Здесь важно констатировать, что с исчерпанием мобилизационного военного ресурса, который подготовлен еще в советское время и успешно воюет сегодня – Россия неизбежно столкнется с проблемой отсутствия подготовленного мобилизационного резерва как такового, так как равнозначную или лучшую смену ранее подготовленному военному ресурсу – никто не готовит и такую подготовку не заказывает. Даже Министерство обороны РФ проявляет в этом пассивность и не разворотливость.**

**Это значит, что – необходимые подготовленные резервы Видов Вооруженных сил Минобороны России и мобилизационные резервы общего назначения, как единая государственная система – не готовятся.**

**Части и командные структуры Территориальной обороны регионов – системно не сформированы и не обучаются.**

**Военного всеобуча в нашей воюющей стране нет.**

**Министерство просвещения РФ упорно не вводит предмет «Начальная военная подготовка» в качестве одного из основных и обязательных предметов обучения в средней школе.**

**Потенциал ветеранов войны и военной службы, патриотических общественных объединений и даже ДОСААФ России – не используется должным образом.**

**Военные ветераны не допускаются или отстранены от возможности влияния и оказания помощи органам государственного и военного управления, с ними принципиально не хотят встречаться и слушать практически на всех уровнях власти.**

**Это во многом происходит по прямой вине Министерства обороны РФ, что может способствовать только формированию ветеранской оппозиции к такому подходу этого оборонного ведомства.**

**10. В России до сих пор нет собственной долговременной Национальной стратегии и суверенной основополагающей Национальной идеологии, не разработана и Государственная идеология воинской службы.**

**Этот факт лишает любую работу по государственному строительству и патриотическому воспитанию граждан России необходимых фундаментальных оснований и делает ее не эффективной и практически бессмысленной.**

**11. Патриотическое воспитание в России остается бесхозным.**

Огромные средства, выделяемые государством на эту работу, успешно осваиваются Минпросвещения России, молодежными агентствами и общественными организациями, которые устраивают масштабные, затратные, и часто бессмысленные массовые мероприятия, но в которых практически не работают и не присутствуют ветераны войны, вооруженных сил и труда и их общественные объединения (они только могут привлекаться к работе по решению авторов федеральных программ, грантодателей и грантополучателей).

Очевидно, что сегодня несмотря на то, что на патриотическое воспитание нашего юношества тратятся миллиарды рублей, несмотря на безудержный рост числа членов Юнармии и рост количества участников массовых патриотических мероприятий, молодежных движений и центров «Патриот», оказывается, что **вся эта «патриотическая работа» - не перерастает в количество граждан, овладевающих военно-учетными специальностями, да и таких задач государство и Минобороны России перед министерствами образования и просвещения не ставят.**

Общественные объединения ветеранов принципиально не допускаются к разработке федеральных программ и планов патриотического воспитания, их работа не оплачивается, а их прямой доступ в школы бюрократически закрыт и поэтому не возможен.

Минобрнауки и Минпросвещения по либеральной инерции продолжают воспитывать в школьниках «широко развитую личность продвинутого потребителя», заточенного на личный успех и индивидуальное благополучие.

При этом ими сознательно игнорируется главная государственная воспитательная задача - «воспитание у подрастающих поколений государственно-патриотического мировоззрения как основы их жизненной позиции», хотя только оно может дать России ее успешное будущее.

Этим на сегодня никто, принципиально и системно, не занимается и это еще одна стратегическая ошибка.

**12. Россия во всех сферах своего функционирования продолжает существовать в режиме мирного времени, что делает большинство попыток решения жизненных вопросов войны и достижения Россией победы в ней – труднодостижимыми или практически не решаемыми.**

**13. Существующая (вчера) научная и правовая основа защиты Отечества не отвечает сегодня запросам времени и целям победы в войне, и поэтому требует срочной и глубокой переработки.**

При этом важнейшее значение имеют:

- немедленная разработка и введение в государственную практику Указом Президента России:

(1) Национальной стратегии Российской Федерации на долговременный период (по нашему мнению, рассчитанную до 2100-го года),

(2) Государственной идеологии России и Государственной идеологии воинской службы.

- немедленная разработка и введение в государственную практику и федеральное право – нового блока законов о защите Отечества, основанных на выявленных реалиях войны и новых современных трактовках основных понятий и категорий состояний «войны и мира»;

- постановка (государственный заказ) перед фундаментальной и военной наукой ряда проблем теории войны, особенно в сферах мобилизации государства, экономики и населения;

- формирование Правительством России государственного (оборонного) заказа на подготовку широкой номенклатуры массовых и необходимых новых военно-учетных и сложных технических специальностей народно-хозяйственного назначения, с их подготовкой в системе ДОСААФ России и в рамках обязательного Всероссийского военного всеобуча и их федеральный (региональный) учет, что должно стать приоритетной задачей Правительства России и финансироваться отдельной строкой государственного (военного) бюджета;

- переход к жесткому государственному планированию всей сферы национальной экономики вне зависимости от форм собственности ее субъектов и к жесткому, и постоянному контролю всех сфер их деятельности (очевидно, что вопросы работы промышленности и торговли должны быть функционально и структурно разделены);

- **принятие решений, связанных со структурными, штатными и функциональными изменениями всей военной организации России и собственно Вооруженных сил Российской Федерации, подчиненных Минобороны России.**

**14. Деятельность всех высших органов управления Государством, экономикой и Армией, их структура, функционал, профессиональное и кадровое обеспечение – требуют новых подходов к обеспечению эффективности управления страной в войне.**

### **Общие выводы**

- 1. При существующей системе управления страной в войне, заглавная цель которой уничтожение России как суверенного государств и цивилизации – достичь победы в этой войне невозможно.**
2. Необходимо менять подходы государства к вопросам войны и мира, подготовки государства, экономики, армии и населения к войне и менять общий климат и понимание населением России, что война реальна, беспощадна и может прийти в каждый дом ее граждан
3. Необходима срочная работа и переход на новое понимание основных вопросов и категорий войны и защиты Отечества.
4. Необходима срочная разработка основной правовой законодательной базы в сфере защиты Отечества в мирное и военное время.
5. **Необходима структурная перестройка системы государственного и военного управления Российской Федерации и ее приведение к потребностям России и целям ее победы в войне.**
- 6. В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ НЕОБХОДИМО СОЗДАТЬ ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ СТРАНОЙ В ВОЙНЕ И РАЗВЕРТЫВАТЬ ИХ АКТИВНУЮ РАБОТУ, КОТОРАЯ БУДЕТ ИМИ ВЕСТИСЬ ЕЩЕ МНОГИЕ И МНОГИЕ ГОДЫ.**

### **Базовые тезисы стратегической логики**

- 1. Россия как государство и цивилизация – находится в состоянии войны с совокупным Западом за свое существование.**
- 2. В этом состоянии войны Россия будет находиться в течение десятков лет.**
3. Специальная военная операция – есть форма вооруженной борьбы и эпизод этой войны.
4. Россия проиграть эту войну не имеет исторического права.
- 5. Россия – есть суверенная великая держава и должна сама определять и, не оглядываясь на реакцию своих врагов, официально декларировать:**
  - кто ей друг, союзник и кто есть ее сторона войны;
  - кто ей противник, враг и кто есть вражеская сторона войны;
  - определять необходимые уровни военных действий (включая вооруженную борьбу) и ее цели на всех театрах войны, во всех ее сферах, средах и нишах;
  - определять современное существование и практическое наполнение режимов существования России мирного и военного времени, и порядок их введения;
  - менять свою внутреннюю политику и государственную практику во всех сферах существования страны в интересах победы в войне;



- создавать условия для подготовки новых кадров управления страной, экономикой и армией;
  - ужесточить личную ответственность руководящего состава государства, его институтов и структур за качество и последствия принятых или непринятых решений.
6. Война может быть нами выиграна только напряжением всех сил нации, перестроенными в целях победы России в войне.
  7. Национальная мобилизация и сосредоточение сил, средств и ресурсов нации для ведения войны возможна только при формировании и четкой работе новых органов государственного и военного управления страной в войне.
  8. Попытка управления Россией в положении «не мир и не война» (что исторически доказало свою гибельность), с инерцией апеллирования к «мировому праву», «общественному мнению», «руке рынка», «приоритету прав над обязанностями» и так далее – вне утверждения и действия собственных правовых норм военного времени, но при продолжении управления страной органами власти мирного времени – есть стратегическая ошибка, которая должна немедленно исправляться.
  9. **В этих условиях и в этой стратегической логике – в целях достижения победы в войне – необходим целый ряд срочных мер общегосударственного уровня, без быстрой и четкой реализации которых победа России в войне будет затруднена или просто невозможна.**

### **Общий абрис срочных мер по государственному и военному строительству России**

#### **Общие принципы действий**

**Все предлагаемые меры:**

- осуществляются на основе специального Указа Президента России и вводятся в государственную практику в течение 2023 года;
- разрабатываются согласно и во исполнение специального Указа Президента России – Верховного главнокомандующего ВС РФ и под его эгидой – специально созданными рабочими коллективами – с участием, но вне министерств и ведомств Правительства России, с опорой на экспертное сообщество России (и вне зависимости от соответствия разрабатываемых документов существующему законодательству);
- финансирование этой работы осуществляется согласно особым статьям государственного бюджета Российской Федерации;
- уточняются, вводятся в государственную практику и жизнь нации – практически одновременно и независимо от готовности смежных институтов – немедленно по мере их готовности;
- разрабатываются и вводятся в государственную практику новыми структурами (институтами) государственной власти военного времени;
- разрабатываются и вводятся в государственную практику Указами Президента России –  
Верховного главнокомандующего ВС РФ, минуя форму их обсуждения и принятия органами представительной власти;
- каждая ошибка, недееспособность, срыв государственного плана и государственного заказа и так далее – должны повлечь неизбежную личную ответственность виновных в этом руководителей и граждан;
- КАЖДАЯ ОШИБКА И НЕУДАЧА В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ РАССЛЕДУЕТСЯ НЕЗАВИСИМОЙ ИНСПЕКЦИЕЙ ГКО и выводы доводятся до государственных служащих соответствующего уровня и российского общества;
- саботаж, скрытая и явная проволочка реализации этих мер на любом уровне является основанием немедленного отстранения от должности причастных должностных лиц с возбуждением и передачей их уголовных дел специальным следственным органам Следственного комитета России – в последующем – органам СМЕРШ.

## **II. СРОЧНЫЕ (ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ) МЕРЫ государственного и военного строительства России на 2023-2024 годы**

Успешная реализация предлагаемых Срочных мер будет оказывать решающее влияние на ход и исход войны, и на успешную реализацию главной цели Национальной стратегии России – стать успешной и исторически вечной великой державой, самостоятельной цивилизацией и основой новой архитектуры Мира как Мира равноуважаемых миров.

### ***РАЗДЕЛ РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ ОТДЕЛЬНО***

#### **Александр Владимиров**

Президент Коллегии военных экспертов России  
Почетный председатель Всероссийского и Московского содружества суворовцев,  
нахимовцев и кадет,  
кандидат политических наук,  
автор фундаментального труда «Основы общей теории войны»  
генерал-майор в отставке

15 марта 2023 года, г. Москва